

## **Программа повышения квалификации**

### **«Управление государственными и муниципальными закупками»**

**Цель программы:** формирование профессиональных компетенций специалистов в сфере государственных и муниципальных закупок, освоении инструментария для эффективного управления этой системой, планирования, организации и совершенствования контрактной системы управления закупками для государственных и муниципальных нужд, в том числе приобретение слушателями теоретических знаний и практических навыков по планированию и организации закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, включая выполнение функций председателей и членов комиссий по закупкам, контрактных управляющих; определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов по итогам закупок; получение актуальной информации и знаний об изменениях в законодательстве о закупках, общих принципах контрактной системы в сфере закупок, а также в сфере мониторинга и аудита в сфере закупок, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Категория слушателей:** лица, имеющие высшее образование и (или), среднее профессиональное образование, а также лица, получающие высшее и (или) среднее профессиональное образование

**Целевая аудитория:** государственные и муниципальные служащие органов власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления; руководители бюджетных учреждений, сотрудники уполномоченных органов и специализированных организаций, осуществляющие функции по размещению государственных и муниципальных заказов; должностные лица и сотрудники иных государственных и негосударственных организаций, принимающие участие в размещении государственных и муниципальных заказов на различных ее этапах, а также иные физические лица.

**Объем учебной программы:** 144 часа

**Форма обучения:** очно-заочная, группа выходного дня, заочная с применением ДОТ

**Документ об образовании:** удостоверение о повышении квалификации установленного образца «Академии бизнеса и инновационных технологий «АБИТ»

**НАЧАЛО ЗАНЯТИЙ:** по мере формирования групп, индивидуально

**Программа обучения:**

*Раздел 1. Основы государственных и муниципальных закупок*

## Тема 1.1. Основные понятия, процессы, задачи и принципы системы общественных закупок

Формирование системы государственных и муниципальных закупок в РФ. Основные этапы становления системы закупок для государственных и муниципальных нужд. Представление о необходимости организации конкурентных торгов в экономике России, основных принципах, заложенных в основу процесса закупок для государственных и муниципальных нужд. Причины строгой регламентации отношений, связанных с размещением публичных заказов. Условия деятельности государственных заказчиков в переходный период. Муниципальный заказ: причины недостаточного применения муниципальных закупок в переходный период. Анализ основных ошибок и нарушений действующего законодательства и их причины. Схема реализации публичного заказа. Понятийный аппарат системы закупок для нужд заказчиков. Цикл организации и проведения закупок.

## Тема 1.2. Государственный (муниципальный) заказ как инструмент поддержки и развития рыночной конкуренции

Рыночная экономика: сущность и основные характеристики. Роль и функции государства в рыночной экономике. Пути и направления перехода к рыночной экономике в России. Основные формы, методы и инструменты государственного регулирования экономики. Конкуренция в рыночной экономике. Роль государственных и муниципальных заказов в государственном регулировании экономики.

## Тема 1.3. Международные нормы закупок для государственных и муниципальных нужд

Международные нормы и законы о государственных и муниципальных закупках. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг. Общие положения. Методы закупок и условия их использования. Процедуры торгов. Основной метод закупок услуг. Процедуры, применяемые при закупках альтернативными методами. Обжалование.

## *Раздел 2. Нормативная правовая база закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд*

### Тема 2.1. Финансово-правовые основы закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

Финансовое обеспечение государственных и муниципальных заказов. Правовые основы и порядок финансово-хозяйственной деятельности получателей бюджетных средств при закупке продукции для государственных и муниципальных нужд. Финансовый контроль и ответственность бюджетных учреждений и организаций в процессе проведения закупочных процедур. Разработка и формирование государственных и муниципальных заданий при размещении заказов.

### Тема 2.2. Законодательные основы закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

Гражданский кодекс РФ: общие положения о заключении договора на торгах. Организация и порядок проведения торгов. Последствия нарушения

правил проведения торгов. Основания, порядок и последствия изменения и расторжения договора. Общие положения о купле-продаже. Основания поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Государственный и муниципальный контракт: основания и порядок заключения, исполнение, возмещение убытков, отказ от поставок товаров для государственных и муниципальных нужд. Подрядные работы для государственных или муниципальных нужд. Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Бюджетный кодекс РФ: Финансирование и расходование бюджетных средств учреждениями и организациями. Общие положения о доходах бюджетов. Виды доходов бюджетов. Формирование расходов бюджетов. Бюджетные ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд. Государственное (муниципальное) задание для бюджетных и казенных учреждений и его финансовое обеспечение. Обеспечение выполнения функций казенных учреждений. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. Реестры закупок. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Тема 2.3. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» иные нормативные правовые акты Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд: предмет, цели, основные положения

Сфера применения и цели регулирования законодательства. Основные понятия, используемые в законе.

Совокупность участников контрактной системы в сфере закупок. Государственные и муниципальные заказчики. Уполномоченные органы и учреждения. Специализированные организации. Операторы электронных площадок. Участники закупок. Особенности работы конкурсных, котировочных и аукционных комиссий. Контрольные органы в сфере закупок.

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Содержание, задачи и порядок функционирования единой информационной системы. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок.

Принципы контрактной системы в сфере закупок: открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Применение национального режима при осуществлении закупок. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям при осуществлении закупок.

Тема 2.4. Иные нормативно-правовые акты в сфере закупок

Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты и методические рекомендации федеральных и региональных органов исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок.

*Раздел 3. Планирование в системе государственных и муниципальных закупок*

Тема 3.1. Формирование планов закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Порядок формирования и содержание планов закупок. Обоснование закупок. Нормирование в сфере закупок.

План-график: порядок формирования и содержание. Случаи изменения плана-графика. Идентификационный код закупки.

Правила нормирования в федеральной контрактной системе.

Тема 3.2. Государственные и муниципальные задания

Формирование задания, оценка потребности в предоставлении бюджетной услуги и её учёт при формировании расходов бюджета. Структура задания: качественные и количественные показатели. Оценка соответствия качества фактически предоставляемой муниципальной услуги стандартам качества. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и контроля за его исполнением. Определение порядка финансового обеспечения муниципального задания. Порядок контроля за исполнением муниципального задания. Нормативно-правовые основания разработки перечня муниципальных услуг, стандартизация услуг и критерии оценки результатов деятельности.

## *Раздел 4. Условия и способы закупок. Порядок проведения процедур закупок различными способами*

### *Тема 4.1. Осуществление закупок. Общие положения*

Способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Конкурентные способы. Единые и дополнительные требования к участникам закупки. Правила описания объекта закупки. Критерии и порядок оценки заявок и окончательных предложений участников закупки. Отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Изменение и отзыв заявок.

Нормативное правовое регулирование процедуры закупок путем проведения торгов в форме конкурса и аукциона. Особенности проведения совместных торгов. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.

### *Тема 4.2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов*

Открытый конкурс. Перечень и содержание документов при определении поставщика (исполнителя, подрядчика) путем открытого конкурса. Извещение о проведении открытого конкурса. Содержание и основные аспекты разработки конкурсной документации. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Разъяснение положений конкурсной документации и внесение в нее изменений. Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Порядок и сроки рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Заключение государственного или муниципального контракта по результатам проведения конкурса. Последствия признания конкурса не состоявшимся. Привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов.

Особенности проведения конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса.

### *Тема 4.3. Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)*

Нормативное правовое регулирование процедуры закупок путем проведения торгов в форме аукциона. Требования к участникам аукциона. Подготовка документации об аукционе, формирование технического задания на закупку продукции путем проведения аукциона. Особенности документооборота при проведении электронного аукциона.

Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке. Ведение реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме. Содержание документации об электронном аукционе. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе. Порядок проведения

электронного аукциона. Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе. Оформление результатов и заключение контракта по результатам электронного аукциона.

Тема 4.4 Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок

Нормативное правовое регулирование процедуры закупок путем проведения запроса котировок. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок. Содержание извещения. Требования, предъявляемые к котировочной заявке. Порядок проведения запроса котировок. Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок. Процедура вскрытия конвертов с заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам. Рассмотрение и оценка котировочных заявок. Заключение контракта по результатам запроса котировок. Последствия признания запроса котировок не состоявшимся.

Особенности проведения запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства, для оказания скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан.

Особенности осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Процедура предварительного отбора. Извещение о проведении предварительного отбора. Требования к участнику закупки для участия в предварительном отборе. Порядок представления заявок на участие в предварительном отборе. Порядок проведения предварительного отбора. Порядок проведения запроса котировок и заключение контракта с одним или несколькими участниками запроса котировок.

Тема 4.5. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений

Отличия запроса предложений от других способов закупки. Случаи осуществления закупок путем запроса предложений. Порядок проведения запроса предложений: содержание извещения и документации о проведении запроса предложений, порядок подачи заявок, особенности процедуры вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения и оценки заявок и определения победителя. Заключение контракта с победителем запроса предложений.

Тема 4.6. Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Случаи и особенности закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Сферы деятельности субъектов естественных монополий. Согласование возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком.

*Раздел 5. Государственные и муниципальные контракты.*

Тема 5.1. Заключение, исполнение и обеспечение контрактов.

Государственный или муниципальный контракт на поставку товаров выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Основания заключения государственного или

муниципального контракта. Порядок заключения государственного или муниципального контракта. Заключение договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Отказ покупателя от заключения договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Исполнение государственного или муниципального контракта Оплата товара по договору поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Возмещение убытков, причиненных в связи с выполнением или расторжением государственного или муниципального контракта. Отказ государственного или муниципального заказчика от товаров, поставленных по государственному или муниципальному контракту.

Основные принципы составления контрактов. Общие и специальные условия контракта. Существенные и несущественные условия контракта.

Структура и содержание государственного и муниципального контракта. Терминология контракта. Предмет, цена и общая сумма контракта. Способы фиксации цены. Способы определения качества товаров, работ, услуг. Сроки и дата поставки, способы и условия платежа, форма расчета. Штрафные санкции, рекламация. Приемка товара, работ, услуг. Гарантийные обязательства. Обстоятельства непреодолимой силы. Условия вступления контракта в силу, ответственность сторон, рассмотрение споров.

Особенности заключения и исполнения контракта по нормам ФЗ-44. Ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Случаи заключения контрактов заказчиком с несколькими участниками закупки. Контракт жизненного цикла. Банковское сопровождение контрактов.

Обеспечение исполнения контрактов Ведение реестра государственных контрактов. Ведение реестра недобросовестных поставщиков.

Тема 5.2. Изменение и расторжение контрактов

Условия и случаи изменения существенных условий контракта при его исполнении. Расторжение контракта. Условия и процедура одностороннего отказа от исполнения контракта со стороны заказчика или поставщика (исполнителя, подрядчика).

Тема 5.3. Начальная (максимальная) цена контракта, ее назначение и методы определения начальной (максимальной) цены контракта

Методы и способы определения начальной (максимальной) цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод. Понятие идентичности и однородности товаров, работ и услуг.

Раздел 6. Контроль, аудит и защита прав и интересов участников закупок

Тема 6.1. Контроль за соблюдением законодательства РФ в сфере государственных и муниципальных закупок

Антимонопольное регулирование закупок для государственных и муниципальных нужд. Основные понятия, используемые в федеральном законе от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары.

Запрет действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, ограничению доступа к участию в торгах, запросе котировок. Особенности отбора финансовых организаций.

Контроль в сфере закупок. Органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок на федеральном, региональном и муниципальном уровне, и их функции. Основания и периодичность проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчика, контрактной службы заказчика, контрактного управляющего, комиссии по осуществлению закупок и ее членов, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, операторов электронной площадки, специализированной организации. Ведомственный контроль в сфере закупок. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Обеспечение защиты прав и законных интересов участников закупок. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Порядок подачи и рассмотрения жалобы. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры закупок и порядка заключения контрактов.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Тема 6.2. Законодательные нормы и методы борьбы с коррупцией в сфере закупок

Определение коррупции. Прямые и косвенные факторы, способствующие коррупции. Коррупция и экономический рост. Коррупция в сфере закупок. Законодательные нормы и методы борьбы с коррупцией в сфере закупок.

Тема 6.3. Мониторинг и аудит в сфере закупок

Цели мониторинга закупок. Содержание и порядок подготовки сводного аналитического отчета по результатам мониторинга. Органы, обеспечивающие мониторинг закупок.

Органы аудита в сфере закупок, их функции, задачи и методы работы. Внутренний и внешний аудит.

*Раздел 7. Региональные особенности системы закупок*

Тема 7.1. Организация государственных и муниципальных закупок для нужд Москвы и Московской области

Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей порядок закупок для государственных и муниципальных нужд Москвы и Московской области. Порядок и опыт проведения конкурсов и аукционов в Москве и Московской области. Проблемы, возникающие в связи с применением федерального закона № ФЗ-44.



Планирование государственных и муниципальных закупок для нужд Москвы и Московской области. Организация процесса подготовки прогноза объема и номенклатуры закупаемой продукции для областных нужд органами государственной власти Москвы и Московской области, государственными органами Москвы и Московской области, уполномоченными по формированию объема и номенклатуры закупаемой продукции для областных нужд в подведомственных сферах деятельности, государственными учреждениями Москвы и Московской области и иными получателями бюджетных средств; прогнозирование объема и номенклатуры закупаемой продукции для областных нужд на очередной финансовый год в разрезе государственных заказчиков и по Москве и Московской области в целом; разработка планов закупок и планов-графиков закупаемой продукции для города и областных нужд; ведение сводного реестра в сфере закупок и поставок продукции для города и областных нужд. Реестры государственных и муниципальных контрактов. Реестр закупок и поставок продукции.

Тема 7.2. Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами

Уполномоченный орган рассматривает представленные государственными заказчиками документы на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов в течение пяти рабочих дней.

Уполномоченный орган разрабатывает и утверждает документацию об открытом аукционе в электронной форме и осуществляет функции по размещению заказов для государственных заказчиков, за исключением заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Москвы и Московской области. При этом заключение государственных контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме осуществляется государственными заказчиками.

Тема 7.3. Информационное обеспечение контрактной системы закупок в Московской области

Единая автоматизированная система управления закупками Московской области (ЕАСУЗ). Перспективы развития. Цели внедрения ЕАСУЗ. Портал ЕАСУЗ. Интеграция в единую автоматизированную систему закупок РФ. Переход на федеральную контрактную систему закупок в Московской области (ФКС), подсистемы ЕАСУЗ.

Электронный документооборот.